

รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 (ครั้งที่ 1)
ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง

ส่วนที่ 1 : บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

1. วัตถุประสงค์การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการ

เพื่อให้ทราบว่าการดำเนินงานโครงการมีความเหมาะสม ผลการดำเนินงานบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ส่งผลสำเร็จต่อยุทธศาสตร์กระทรวงฯ ยุทธศาสตร์ประเทศ และนโยบายรัฐบาล

2. ขอบเขตการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการ

1) ตรวจสอบแผน/ผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของโครงการ รวมถึงเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโครงการ

2) สอบถามข้อมูลและความเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ข้อมูลจากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานต่าง ๆ เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ สรุปประเด็นปัญหา และเสนอแนวทางแก้ไขหรือปรับปรุงการดำเนินงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานโครงการ

3. ผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการ

3.1 ผลการดำเนินงานโครงการ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 กระทรวงฯ ได้รับจัดสรรงบประมาณ “ค่าใช้จ่ายในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์” เป็นเงิน 21,000,000 บาท รวมเบิกจ่ายทั้งสิ้น 20,995,328.55 บาท มีเงินคงเหลือ 4,671.45 บาท ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ 99.98 ของงบประมาณที่ได้รับ ซึ่งจัดสรรเงินงบประมาณให้กับกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กรมการกงสุล กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้ และกรมองค์การระหว่างประเทศ ดำเนินงานโครงการ/กิจกรรมเสร็จสิ้นแล้ว โดยจัดกิจกรรมร่วมกับกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน พัฒนาทักษะและวิชาชีพแรงงานของประเทศเพื่อนบ้านในสาขาที่ตอบสนองต่อความต้องการของภาคเอกชนไทยที่ลงทุนในจังหวัดชายแดนของประเทศไทย และจังหวัดชายแดนของประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษระหว่างไทย-ประเทศเพื่อนบ้าน และการโยกย้ายฐานการผลิตของภาคอุตสาหกรรมของไทยในเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน รวมทั้งเตรียมความพร้อมให้แรงงานต่างด้าวมีความสามารถและทักษะตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการต่างชาติที่มาลงทุนในไทย ซึ่งจะส่งผลให้เศรษฐกิจของไทยมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น ตลอดจนดำเนินงานเชิงรุกด้วยการจัดเสวนา บรรยายให้ความรู้ในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศไทย เพื่อให้เข้าถึงประชาชนโดยตรง รวมไปถึงหน่วยงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ผลิตสื่อโทรทัศน์เผยแพร่ภารกิจให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศที่เป็นเหยื่อจากการค้ามนุษย์ การประเมินสถานการณ์และการแสวงหาความร่วมมือในการแก้ปัญหาการค้ามนุษย์ของไทย จัดตั้งเครือข่ายอาสาสมัคร/ผู้นำชุมชนทั้งในและต่างประเทศให้ตระหนักรู้ และเฝ้าระวังภัยจากขบวนการค้ามนุษย์ การจัดประชุมในไทยและการประชุมระหว่างประเทศกับผู้แทนภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง สร้างความเข้าใจที่ถูกต้องในประชาคมโลกเกี่ยวกับการดำเนินการของรัฐบาลไทยในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

3.2 การประเมินผลโครงการ

ค่าใช้จ่ายในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์สามารถดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายยุทธศาสตร์กระทรวงฯ ยุทธศาสตร์ประเทศ และนโยบายรัฐบาล ส่งผลกระทบเชิงบวกต่อไทยทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และด้านอื่น ผลการดำเนินงาน มีผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความยั่งยืนของโครงการระดับดีมาก การดำเนินงานตามแผนระดับดี การใช้จ่ายงบประมาณระดับดีมาก การดำเนินงานมีความโปร่งใส และมีส่วนร่วมจากผู้มีส่วนได้เสีย หรือภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ดำเนินงานเชิงรุกเพื่อป้องกันมิให้กลุ่มเสี่ยง/กลุ่มเป้าหมายในพื้นที่เสี่ยงตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการดำเนินการของรัฐบาลไทยในการป้องกัน และปราบปรามการค้ามนุษย์ การป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติ และเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของไทย ให้มีความน่าเชื่อถือมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้ไทยเลื่อนระดับจาก Tier 3 เป็น Tier 2 Watch-list

4. ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด

- 1) ไม่มีหน่วยงานหลักในการดำเนินการประมวลข้อมูลผลการดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในภาพรวม
- 2) ฐานข้อมูลของหน่วยงานด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ไม่สอดคล้องกัน ทำให้การรายงานสถิติต่าง ๆ ด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์มีปัญหา
- 3) การบูรณาการการทำงานเป็นทีมระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้องของไทยยังไม่เห็นผลชัดเจน
- 4) การประสานความร่วมมือระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อาจมีปัญหาอุปสรรคบ้าง แต่สามารถดำเนินงานโครงการให้บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์

5. ข้อเสนอแนะ

1) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

(1) เสนอให้ฝ่ายนโยบายจัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน เพื่อกำหนดหน่วยงานหลัก แนวทางการประมวลและการนำเสนอข้อมูลผลงานด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของรัฐบาลไทย

(2) ปรับปรุงฐานข้อมูลการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ให้มีฐานข้อมูลเดียว และมีข้อมูลครบถ้วนเป็นปัจจุบัน

(3) มีการประชุมหารือภาคส่วนที่เกี่ยวข้องของไทยให้มากขึ้น การเพิ่มกลุ่มทางไลน์ หรือ e-mail เพื่อประสานงานและแจ้งข้อมูลให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องรับทราบอย่างรวดเร็ว

2) ข้อเสนอแนะต่อผู้รับผิดชอบโครงการ

(1) ในปีต่อไป หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงฯ ควรร่วมกันกำหนดเป้าหมายในเชิงยุทธศาสตร์และแนวทางการดำเนินงานในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ในเชิงรุก เพื่อให้การดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวเป็นไปตามมาตรฐานสากลและป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต พร้อมทั้งจัดทำแผนบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนด

(2) ประสานงานและจัดทำแผนบูรณาการร่วมกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานโครงการในปีต่อไปเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ส่วนที่ 2 : ข้อมูลส่วนราชการ

1. ชื่อส่วนราชการ กระทรวงการต่างประเทศ

2. ข้อมูลพื้นฐานของกระทรวง

2.1 หน่วยงานในความรับผิดชอบ

- 1) กลุ่มภารกิจความสัมพันธ์ทวิภาคี ประกอบด้วย
 - (1) กรมเอเชียตะวันออก
 - (2) กรมยุโรป
 - (3) กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้
 - (4) กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และแอฟริกา
- 2) กลุ่มภารกิจความร่วมมือระหว่างประเทศ ประกอบด้วย
 - (1) กรมอาเซียน
 - (2) กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
 - (3) กรมองค์การระหว่างประเทศ
 - (4) กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ
- 3) กลุ่มภารกิจส่งเสริมกิจการต่างประเทศ ประกอบด้วย
 - (1) กรมพิธีการทูต
 - (2) กรมการกงสุล
 - (3) กรมสารนิเทศ
 - (4) กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
- 4) กลุ่มอำนวยการ ประกอบด้วยหน่วยงานในสำนักงานปลัดกระทรวง
 - (1) กองกลาง
 - (2) สำนักบริหารบุคคล
 - (3) สำนักจัดหาและบริหารทรัพย์สิน
 - (4) สำนักบริหารการคลัง
 - (5) กองบรรณสารและห้องสมุด
 - (6) ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
 - (7) สถาบันการต่างประเทศเทวะวงศ์วโรปการ
 - (8) สำนักนโยบายและแผน
 - (9) กลุ่มตรวจสอบภายใน
 - (10) กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
 - (11) กลุ่มงานนิติการ
 - (12) กลุ่มงานความมั่นคงระหว่างประเทศ
 - (13) สถานเอกอัครราชทูต
 - (14) สถานกงสุลใหญ่
 - (15) คณะทูตถาวร

2.2 วิสัยทัศน์ พันธกิจ

1) วิสัยทัศน์

องค์กรนำในการขับเคลื่อนนโยบายการต่างประเทศไทยเพื่อผลประโยชน์ของชาติ

2) พันธกิจ

- (1) เป็นตัวแทนรัฐบาลในการประชุมและการเจรจาระหว่างประเทศ ปกป้อง รักษา และส่งเสริมผลประโยชน์ของไทย ในเวทีทวิภาคี พหุภาคี และมีส่วนร่วมในการกำหนดบรรทัดฐานระหว่างประเทศ
- (2) เป็นองค์กรที่กำกับดูแลนโยบายการต่างประเทศในภาพรวม ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะเชิงยุทธศาสตร์ นโยบาย และกลยุทธ์ด้านการต่างประเทศ ตลอดจนกฎหมายระหว่างประเทศ แก่รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย
- (3) ค้ำครอง ส่งเสริม และดูแลสิทธิและผลประโยชน์อันชอบธรรมของคนไทย ในต่างประเทศ ตลอดจนการให้บริการแก่ประชาชนด้านการกงสุล
- (4) นำองค์ความรู้จากต่างประเทศ มาตราฐานสากลและบรรทัดฐานระหว่างประเทศมาช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมไทย
- (5) เสริมสร้างความเชื่อมั่นและภาพลักษณ์ที่ดีของไทยในต่างประเทศและเวทีระหว่างประเทศ
- (6) ดำเนินงานเกี่ยวกับพิธีการและระเบียบแบบแผนสากลเพื่อสนับสนุนงานด้านการต่างประเทศ
- (7) ส่งเสริมและดำเนินงานด้านความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ระหว่างประเทศ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี
- (8) สร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ และให้ความรู้ความเข้าใจ ด้านการต่างประเทศต่อภาคส่วนต่าง ๆ และสาธารณชนไทย
- (9) บูรณาการภารกิจด้านการต่างประเทศกับทุกภาคส่วน
- (10) พัฒนาองค์กรให้มีความพร้อมในการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล

2.3 เป้าประสงค์ ประเด็นยุทธศาสตร์

1) เป้าประสงค์

เสริมสร้างสถานะเชิงยุทธศาสตร์และผลประโยชน์ของไทย

2) ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีกับเพื่อนบ้านและประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : ส่งเสริมบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 : เสริมสร้างสถานะความสัมพันธ์กับประเทศยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : ผลักดันบทบาทไทยที่สร้างสรรค์และรับผิดชอบเป็นที่ยอมรับของ

ประชาคมโลก

ยุทธศาสตร์ที่ 5 : ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันและความร่วมมือทางเศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ 6 : เสริมสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่น และทัศนคติที่ดีต่อไทย

ยุทธศาสตร์ที่ 7 : ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนและพัฒนาคุณภาพ

การให้บริการแก่ประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ 8 : พัฒนาขีดความสามารถขององค์กร

2.4 งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 กระทรวงการต่างประเทศได้รับงบประมาณ จำนวน 8,761.52 ล้านบาท ประกอบด้วย

| แผนงาน | งบประมาณตามงบรายจ่าย (ล้านบาท) | | | | | |
|--|--------------------------------|-----------------|---------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| | บุคลากร | ดำเนินงาน | ลงทุน | เงินอุดหนุน | รายจ่าย อื่น | รวม |
| 1. แผนงานบูรณาการ การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้ | - | - | - | - | 33.70 | 33.70 |
| 2. แผนงานบูรณาการจัดการ ปัญหาแรงงานต่างด้าวและ การค้ามนุษย์ | - | - | - | - | 3.32 | 3.32 |
| 3. แผนงานบูรณาการเพิ่มขีด ความสามารถทางการแข่งขัน ด้านการค้าและการลงทุนระหว่าง ประเทศ | - | - | - | - | 23.10 | 23.10 |
| 4. แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริม ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ด้านความมั่นคง | - | - | - | - | 89.54 | 89.54 |
| 5. แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนา ความร่วมมือด้านต่างประเทศ สร้างและรักษาผลประโยชน์ชาติ | - | 1,412.50 | 442.16 | 1,182.70 | 1,275.62 | 4,312.98 |
| 6. แผนงานพื้นฐานด้านการสร้าง ความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศ | - | 267.94 | 131.87 | - | - | 399.81 |
| 7. แผนงานบุคลากรภาครัฐ (ด้านการสร้างความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศ) | 3,045.33 | 853.74 | - | - | - | 3,899.07 |
| รวม | 3,045.33 | 2,534.18 | 574.03 | 1,182.70 | 1,425.28 | 8,761.52 |

ส่วนที่ 3 : ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ

ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการตรวจสอบ
และประเมินผลฯ จากห้วงเวลาปีงบประมาณ พ.ศ. 2559-2560

| มติคณะรัฐมนตรี/ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป. | ความก้าวหน้า |
|--|--|
| <p><u>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559</u></p> <p>1. รายงานผลการตรวจสอบฯ (ครั้งที่ 1) : โครงการตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ</p> <p>กระทรวงฯ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2558 งบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมเป็นเงิน 1,814,600 บาท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการแก่ประชาชน รวมทั้งกระตุ้นเศรษฐกิจ การจ้างงานรายย่อยในประเทศตามนโยบายของรัฐบาล โดยดำเนินกิจกรรม ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) จัดทำป้ายชื่อกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ 2) จัดทำห้องทำงานศูนย์ศึกษาการต่างประเทศของสถานการต่างประเทศ 3) ปรับปรุงซ่อมแซมห้องละหมาดของกรมการกงสุล 4) จัดจ้างทำลิฟท์ระบบไฮดรอลิคเพื่อบริการคนพิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาสของกรมการกงสุล 5) จัดจ้างทำประตูอัตโนมัติหน้าลิฟท์ชั้น 3 เพื่ออำนวยความสะดวกคนพิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาสของกรมการกงสุล 6) จัดจ้างปรับปรุงติดตั้งอุปกรณ์สำหรับเชื่อมต่อระบบเรียกคิวผู้ขอรับบริการหนังสือเดินทางของกรมการกงสุล <p>ข้อเสนอแนะ</p> <p>กรมการกงสุลเร่งรัดดำเนินโครงการจัดจ้างทำลิฟท์ระบบไฮดรอลิคให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว</p> <p>2. รายงานผลการตรวจสอบฯ (ครั้งที่ 2) โครงการตามยุทธศาสตร์สำคัญของกระทรวงฯ : ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการกิจส่งเสริมนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลกในต่างประเทศ</p> <p>กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินโครงการเสริมสร้างนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลกในต่างประเทศ 20 ล้านบาท จัดทำค่าของงบประมาณ 75 ล้านบาท ซึ่งไม่สอดคล้องกับงานโครงการ</p> | <p>ผู้รับจ้างดำเนินการติดตั้งลิฟท์ระบบไฮดรอลิค โดยมีรายละเอียดคุณลักษณะงานเป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญาจ้าง แต่ส่งมอบงานล่าช้าเกินกำหนด 103 วัน จึงคิดค่าปรับ 48,307 บาท</p> |

| มติคณะรัฐมนตรี/ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป. | ความก้าวหน้า |
|--|--|
| <p>ที่สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ จัดทำคำขอ งบประมาณ จึงส่งผลกระทบต่อการจัดงานโครงการฯ ต้องปรับลดรูปแบบและวิธีการจัดงานโครงการฯ ให้กระชับลงตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรร</p> <p>ข้อเสนอแนะ</p> <ol style="list-style-type: none"> จัดสรรงบประมาณจำนวนมากในการดำเนิน โครงการฯ ให้กับ สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ ที่เป็นตลาดใหม่ หรือมีร้านอาหารไทยน้อยราย เพื่อให้ ผลสัมฤทธิ์ของการจัดงานโครงการฯ ส่งผลต่อมูลค่า การส่งออกสินค้า อาหารและผลไม้ไทยให้ขยายตัวเพิ่มขึ้น ประสานงานกับกระทรวงพาณิชย์ เพื่อขอข้อมูล ผู้ประกอบการที่ขายเครื่องปรุงอาหารในแต่ละประเทศ โดยจัดทำเป็น list รายชื่อ ที่อยู่ เบอร์โทรศัพท์ เว็บไซต์ เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการดำเนินโครงการฯ ให้ผู้ที่สนใจ สามารถสั่งซื้อเครื่องปรุงอาหารของไทยได้ทั้งในประเทศ นั้น ๆ และประเทศใกล้เคียง จัดทำแผนระยะยาวว่าควรมีเป้าหมายที่จะส่งเสริม นโยบายครัวไทยสู่ครัวโลกในเรื่องใด เป็นรายภูมิภาค เพื่อให้การดำเนินงานโครงการมีความต่อเนื่อง และเห็นผล อย่างชัดเจน โดยระบุตัวชี้วัดผลลัพธ์ให้เพิ่มมูลค่าการค้า ของประเทศไทยกับประเทศนั้น ๆ <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560</p> <ol style="list-style-type: none"> รายงานผลการตรวจสอบฯ (ครั้งที่ 1) การตรวจสอบประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการตาม ยุทธศาสตร์สำคัญที่สอดคล้องกับนโยบาย ของรัฐบาล : โครงการก่อสร้างอาคาร สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงโตเกียว (ค่าตักแต่ง ภายใน) <p>การดำเนินโครงการฯ มีผลผลิตและผลลัพธ์อยู่ใน ระดับดีมาก การใช้ประโยชน์จากผลผลิต มีความยั่งยืน แต่มีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตาม ระเบียบพัสดุฯ ของกฎหมายไทยไม่สอดคล้องกับ กฎหมายท้องถิ่น ส่งผลให้การดำเนินโครงการล่าช้า</p> | <p>กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ดำเนินการตาม ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป. ประจำกระทรวงฯ แล้ว</p> |

| มติคณะรัฐมนตรี/ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป. | ความก้าวหน้า |
|---|---|
| <p><u>ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย</u></p> <p>หน่วยงานกลางสนับสนุนให้มีระเบียบว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐของส่วนราชการในต่างประเทศ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างในต่างประเทศ มีความยืดหยุ่นและคล่องตัว สอดคล้องกับกฎหมายท้องถิ่นในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งปัจจุบันระเบียบฯ ดังกล่าว ได้มีผลบังคับใช้แล้ว รายงานฯ ค.ต.ป. ภาคราชการ จึงมีข้อเสนอแนะให้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง และงานพัสดุสำหรับการปฏิบัติงานในต่างประเทศ</p> <p>2. รายงานผลการตรวจสอบฯ (ครั้งที่ 2)</p> <p>2.1 โครงการตามยุทธศาสตร์สำคัญ : ค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมความสัมพันธ์และขยายความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน</p> <p>ผลสำเร็จของโครงการฯ บรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมาย ส่งผลกระทบทางบวกต่อประเทศไทย ทั้งในเชิงเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม เทคโนโลยี ชุมชนในพื้นที่ โดยไทยได้แสดงบทบาทอย่างสร้างสรรค์ ในระดับทวิภาคีและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และได้ดำเนินกิจกรรมเชิงรุกที่ส่งเสริมผลประโยชน์ของไทยในประเทศเพื่อนบ้านให้เกิดความรู้สึกรักนิยมไทย</p> <p><u>ข้อเสนอแนะ</u></p> <p>1) สร้างความตระหนักรู้ถึงความสำคัญเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนงานยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง และผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมของโครงการ เพื่อผลประโยชน์ของชาติ</p> <p>2) มีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผน ลดการขอเปลี่ยนแปลงโครงการ และรายงานผลการดำเนินโครงการ โดยเร็ว</p> | <p>กระทรวงฯ ได้จัดทำคู่มือการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุภาครัฐของส่วนราชการในต่างประเทศ และได้แจ้งเวียนให้ถือปฏิบัติแล้ว</p> <p>สำนักนโยบายและแผนได้มีหนังสือแจ้งเวียนให้สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ดำเนินการแล้ว</p> |

| มติคณะรัฐมนตรี/ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป. | ความก้าวหน้า |
|--|---|
| <p>2.2 แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ : โครงการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>ผลสำเร็จของโครงการฯ บรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมาย ส่งผลกระทบทางบวกต่อประเทศไทย ทั้งในเชิงเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม เทคโนโลยี ชุมชนในพื้นที่ โดยสร้างความเข้าใจกับนานาชาติ สร้างเครือข่าย แลกเปลี่ยนข้อมูลกับทุกภาคส่วน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งส่งเสริมการศึกษาศักยภาพและสวัสดิภาพของนักเรียน/นักศึกษาไทยมุสลิม ในต่างประเทศ เพื่อให้เข้าใจและมีทัศนคติที่ดี เป็นสื่อกลางในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>ข้อเสนอแนะ</p> <p>สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ให้ความสำคัญกับมิติด้านความมั่นคง และนำไปใช้ในการวางแผน/พัฒนา/ปรับปรุงโครงการกิจกรรมร่วมกับชุมชนไทย/นักศึกษาไทยมุสลิมในเขตอาณา ให้ตอบสนองนโยบายรัฐบาลมากยิ่งขึ้น</p> | <p>กลุ่มงานความมั่นคงระหว่างประเทศได้มีหนังสือแจ้งเวียนให้สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ ดำเนินการแล้ว</p> |

ส่วนที่ 4 : การรายงานผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

1. ชื่อแผนงานส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและรักษาผลประโยชน์ของชาติ ปิงบประมาณ พ.ศ. 2559 / ชื่อโครงการ/กิจกรรม “ค่าใช้จ่ายในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์”

2. วัตถุประสงค์ของการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

- 1) เพื่อให้ทราบว่าการดำเนินงานโครงการและการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้
- 2) เพื่อให้ทราบว่าผลการดำเนินงานของโครงการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ และส่งผลต่อความสำเร็จตามยุทธศาสตร์กระทรวงฯ ยุทธศาสตร์ประเทศ และนโยบายรัฐบาล
- 3) เพื่อให้ทราบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการ พร้อมทั้งเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

3. ขอบเขตของการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการ

- 1) ตรวจสอบแผน/ผลการดำเนินงานโครงการ และการใช้จ่ายเงินของโครงการ รวมถึงเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโครงการ
- 2) สอบถามข้อมูลและความเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ข้อมูลจากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานต่างๆ เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ สรุปประเด็นปัญหา และเสนอแนวทางการแก้ไขหรือปรับปรุงการดำเนินงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานโครงการ

4. รายละเอียดโครงการ

1) ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์และนโยบายที่สอดคล้อง

- (1) ยุทธศาสตร์ประเทศ ด้านความมั่นคงแห่งรัฐ
- (2) ยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) ยุทธศาสตร์ที่ 5 การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาค เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ข้อ 5.6.1 พัฒนาศักยภาพความพร้อมในการป้องกันและแก้ปัญหาข้ามชาติ ด้านการก่อการร้าย ปัญหายาเสพติด ปัญหาการค้ามนุษย์ และการหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ เพื่อลดผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าและสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
- (3) นโยบายรัฐบาลแถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วันศุกร์ที่ 12 กันยายน 2557 ด้านการรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ
- (4) แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ : ด้านการสื่อสารประชาสัมพันธ์ สร้างความมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ และดำเนินการตามกระบวนการทางทศและต่างประเทศ เพื่อให้ประชาคมโลกมีความเข้าใจในสถานการณ์ของประเทศไทยอย่างถูกต้อง
- (5) ยุทธศาสตร์กระทรวงฯ ด้านผลักดันบทบาทไทยที่สร้างสรรค์และรับผิดชอบ เป็นที่ยอมรับของประชาคมโลก

2) ผลการดำเนินงาน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 กระทรวงการต่างประเทศได้รับจัดสรรงบประมาณ “ค่าใช้จ่ายในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์” จำนวน 21,000,000 บาท (ภายใต้แผนงานส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและรักษาผลประโยชน์ของชาติ มิได้รับจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์) โอนให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานเบิกแทนกัน 5,132,510 บาท โอนเปลี่ยนแปลงรายการเป็นงบลงทุนและงบดำเนินงานภายใต้แผนงานเดียวกัน 4,495,100 บาท เบิกจ่ายเงิน 11,367,718.55 บาท รวมเบิกจ่ายเงินทั้งสิ้น 20,995,328.55 บาท มีเงินคงเหลือ 4,671.45 บาท รวมเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ 99.98 ของงบประมาณที่ได้รับ โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ 4 หน่วยงาน ดังนี้

| หน่วยงานที่รับผิดชอบ ดำเนินการ | รับเงิน (บาท) | เบิกแทน*/ รับโอน/ จ่ายโอน | จ่ายเงิน (บาท) | คงเหลือ (บาท) |
|------------------------------------|------------------|--|-------------------|------------------|
| 1. กรมความร่วมมือระหว่าง ประเทศ | 11,437,000.00 | -5,132,510.00* -4,495,100.00 -203,582.20 | 1,605,807.80 | - |

| หน่วยงานที่รับผิดชอบ ดำเนินการ | รับเงิน (บาท) | เบิกแทน*/ รับโอน/ จ่ายโอน | จ่ายเงิน (บาท) | คงเหลือ (บาท) |
|-----------------------------------|----------------------|---------------------------------|----------------------|------------------|
| 2. กรมการกงสุล | 5,911,000.00 | 1,004,476.37 | 6,910,804.92 | 4,671.45 |
| 3. กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้ | 1,906,000.00 | -271,820.52 | 1,634,179.48 | - |
| 4. กรมองค์การระหว่างประเทศ | 1,746,000.00 | -529,073.65 | 1,216,926.35 | - |
| รวม | 21,000,000.00 | 9,627,610.00 | 11,367,718.55 | 4,671.45 |
| คิดเป็น (ร้อยละ) | 100 | 45.85 | 54.13 | 0.02 |

(1) กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ ได้รับจัดสรรงบประมาณ “ค่าใช้จ่ายในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์” จำนวน 11,437,000 บาท โอนให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เบิกแทนกัน 5,132,510 บาท โอนเปลี่ยนแปลงรายการเป็นงบลงทุนและงบดำเนินงานภายใต้แผนงานเดียวกัน 4,495,100 บาท โอนให้กรมการกงสุล 203,582.20 บาท และโอนให้กรมองค์การระหว่างประเทศเบิกจ่าย 1,605,807.80 บาท ไม่มีเงินคงเหลือ

● **วัตถุประสงค์ของโครงการ**

- เพื่อพัฒนาทักษะและวิชาชีพแรงงานของประเทศเพื่อนบ้านในสาขาที่ตอบสนองต่อความต้องการของภาคเอกชนไทยที่ลงทุนในจังหวัดชายแดนของประเทศไทย และจังหวัดชายแดนของประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษระหว่างไทย-ประเทศเพื่อนบ้าน และการโยกย้ายฐานการผลิตของภาคอุตสาหกรรมของไทยในเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน

- เพื่อพัฒนาขีดความสามารถของสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานของประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะครูฝึกเพื่อให้สามารถพัฒนาฝีมือแรงงานของประเทศตนได้อย่างยั่งยืน

- เพื่อส่งเสริมอาชีพและสร้างรายได้ให้ประชาชนของประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะมีส่วนช่วยลดปัญหาข้ามชาติต่าง ๆ อาทิ อาชญากรรม ยาเสพติด และการค้ามนุษย์

● **ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ**

- มีผู้ผ่านการอบรมโครงการสร้างทักษะแรงงาน/วิชาชีพ (เมียนมา ลาว กัมพูชา) อย่างน้อยจำนวน 760 ราย

- ผู้เข้าอบรมผ่านการฝึกอบรมตามที่หลักสูตรกำหนด

● **ผลผลิตของโครงการ**

จำนวนผู้เข้ารับการอบรม 20-25 ราย/หลักสูตร

● **ผลลัพธ์ของโครงการ**

- มีจำนวนแรงงานของประเทศเพื่อนบ้านได้รับการพัฒนาฝีมือและทักษะที่จำเป็นในสาขาที่สอดคล้องและตอบสนองต่อความต้องการของภาคเอกชนไทยในเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเอื้อต่อการขยายการลงทุนของภาคเอกชนไทยในประเทศเพื่อนบ้าน

- สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานของประเทศเพื่อนบ้านมีขีดความสามารถในการดำเนินงานเพิ่มขึ้นอย่างยั่งยืน

- ช่วยลดปัญหาข้ามชาติต่าง ๆ อาทิ อาชญากรรม ยาเสพติด และการค้ามนุษย์

● **วิธีดำเนินโครงการ**

กรมความร่วมมือระหว่างประเทศอนุมัติกิจกรรมและงบประมาณสำหรับโครงการสร้างทักษะแรงงาน/วิชาชีพ (เมียนมา/ลาว/กัมพูชา) โดยขอความร่วมมือกรมพัฒนาฝีมือแรงงานเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินงาน ซึ่งงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงานแบ่งเป็นสองส่วน คือ งบประมาณจากงบรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ โดยให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานเบิกจ่ายแทน และงบเงินอุดหนุน การให้ความช่วยเหลือและความร่วมมือทางด้านวิชาการและเศรษฐกิจแก่ต่างประเทศให้ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดยี่มเงินเงินจากกรมความร่วมมือฯ

● **การติดตามและประเมินผลโครงการ**

หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรม ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานของจังหวัดต่าง ๆ ทำการติดตามและประเมินผลการฝึกอบรม และมีโครงการตรวจติดตามผลการดำเนินงานโดยกองวิเทศสัมพันธ์ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

● **ผลการดำเนินโครงการ**

การดำเนินโครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดชายแดน จำนวน ๘ จังหวัด (กาญจนบุรี เชียงราย ตราด ตาก นครพนม มุกดาหาร สระแก้ว หนองคาย) จัดการฝึกอบรมหลักสูตรยกระดับฝีมือแรงงาน ช่างไฟฟ้าอุตสาหกรรม การเชื่อมไฟฟ้า พนักงานทำความสะอาด ช่างซ่อมไมโครคอมพิวเตอร์ การบริการที่ประทับใจ การประกอบอาหาร การท่องเที่ยวและผลิตภัณฑ์ชุมชน การซ่อมเครื่องยนต์ การใช้จักรอุตสาหกรรมครัวเรือน ช่างซ่อมจักรยานยนต์ ช่างปุกระเบื้อง ช่างเสริมสวย ช่างตัดเย็บเสื้อผ้า การควบคุมงานก่อสร้าง ฯลฯ ส่งผลให้มีจำนวนแรงงานที่มีทักษะของประเทศเพื่อนบ้านในสาขาที่สอดคล้องและตอบสนองต่อความต้องการของสถานประกอบการไทยในเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มมากขึ้น

(2) **กรมการกงสุล** ได้รับจัดสรรงบประมาณ “ค่าใช้จ่ายในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์” จำนวน 5,911,000 บาท รับโอน 1,004,476.37 บาท และเบิกจ่าย 6,910,804.92 บาท มีเงินคงเหลือ 4,671.45 บาท

● **วัตถุประสงค์ของโครงการ**

- ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ สร้างจิตสำนึก สร้างภูมิคุ้มกัน เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายรู้เท่าทันและไม่ตกเป็นเหยื่อของขบวนการค้ามนุษย์ข้ามชาติ
- เพื่อประชาสัมพันธ์เชิงรุกเตือนภัยให้ความรู้แก่แรงงานภาคบริการ กลุ่มเป้าหมายเชิงปฏิบัติการเตือนภัยหลีกเลี่ยงการตกเป็นเหยื่อของขบวนการค้ามนุษย์/การค้าแรงงานข้ามชาติ โดยเฉพาะกรณีเรือประมง
- เพื่อรณรงค์/ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับขั้นตอนการเตรียมตัวก่อนตัดสินใจเดินทางไปทำงานในต่างประเทศแก่กลุ่มเป้าหมาย
- เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในข้อมูลและปัญหาในพื้นที่เสี่ยงต่อการเดินทางไปต่างประเทศอย่างผิดกฎหมาย และชี้แนวทางการแก้ไขปัญหา รวมทั้งช่องทางการเข้ารับความช่วยเหลือจากภาครัฐ เมื่อเกิดปัญหาขึ้น

- **ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ**

- จำนวนคนไทยในต่างประเทศซึ่งเข้าข่ายการตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ ลดน้อยลง
- มีการเสริมสร้างเครือข่ายอาสาสมัครดูแล และช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศที่เข้มแข็ง เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

- **ผลผลิตของโครงการ**

- กลุ่มเสี่ยง อาทิ เด็ก สตรี แรงงาน และนิสิต/นักศึกษา/นักเรียน มีความสนใจในการเข้าร่วมโครงการ
- กลุ่มเป้าหมายที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เสี่ยง ได้รับความรู้และรู้เท่าทันภัยคุกคามมนุษย์
- องค์กรเอกชน เครือข่ายอาสาสมัคร และผู้นำชุมชน ทั้งในและต่างประเทศ มีความตระหนักรู้ถึงภัยจากการค้ามนุษย์ และขยายความร่วมมือในการเฝ้าระวังภัยจากขบวนการค้ามนุษย์

- **ผลลัพธ์ของโครงการ**

- กลุ่มเสี่ยงรู้เท่าทันภัยการค้ามนุษย์และสามารถป้องกัน หลีกเลี่ยงไม่ให้เกิดเป็นเหยื่อจากขบวนการค้ามนุษย์ได้
- กลุ่มเสี่ยงได้เรียนรู้ถึงความสำคัญกับการเดินทางไปต่างประเทศอย่างถูกกฎหมายมากขึ้น
- มีการจัดตั้งเครือข่าย หรือกลุ่มคนไทยในต่างประเทศ เพื่อช่วยเหลือคนไทยที่เข้าข่ายเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ในต่างประเทศ

- **วิธีดำเนินโครงการ**

การดำเนินการเชิงรุกด้วยการจัดเสวนา บรรยายให้ความรู้ในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศไทย เพื่อให้เข้าถึงประชาชนโดยตรง รวมไปถึงหน่วยงานท้องถิ่นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ผลิตสื่อโทรทัศน์เผยแพร่ภารกิจทำให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ การช่วยเหลือคนไทยที่เป็นเหยื่อจากการค้ามนุษย์ การประเมินสถานการณ์และการแสวงหาความร่วมมือในการแก้ไข/บรรเทาปัญหาการค้ามนุษย์ของคนไทย อันจะส่งผลให้การดำเนินการบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้

- **ผลการดำเนินโครงการ**

การดำเนินโครงการสำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการในการรับฟังการเสวนา บรรยาย เป็นจำนวนมากกว่า 2,800 คน จากกิจกรรมที่จัดขึ้นในจังหวัดต่าง ๆ การจัดจ้างสื่อประชาสัมพันธ์ทางโทรทัศน์ รวมทั้งการดำเนินการในการช่วยเหลือคนไทยที่เป็นเหยื่อหรือถูกจับกุมจากกรณีการค้ามนุษย์ การประเมินสถานการณ์และการแสวงหาความร่วมมือในการแก้ไข/บรรเทาปัญหาการค้ามนุษย์ของคนไทย ทั้งนี้ การดำเนินโครงการถือเป็นช่องทางที่สำคัญที่ทำให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลความรู้ต่าง ๆ ระหว่างกรมการกงสุล ประชาชนกลุ่มเสี่ยง และหน่วยงานท้องถิ่นได้เป็นอย่างดี รวมทั้งเป็นการสร้างเครือข่ายคนไทยตามพื้นที่ภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อป้องกันการตกเป็นเหยื่อของขบวนการค้ามนุษย์

(3) **กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้** ได้รับความจัดสรรงบประมาณ “ค่าใช้จ่ายในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์” จำนวน 1,906,000 บาท จ่ายโอนให้กรมการกงสุล 271,820.52 บาท และเบิกจ่าย 1,634,179.48 บาท ไม่มีเงินคงเหลือ

- **วัตถุประสงค์ของโครงการ**
 - ชี้แจงและปฏิสัมพันธ์กับภาคส่วนต่าง ๆ ของสหรัฐฯ ให้เกิดความเข้าใจเกี่ยวกับความคืบหน้าการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างต่อเนื่อง
 - เสริมสร้างความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาและบรรเทาผลลบจากมาตรการที่เกี่ยวข้องของฝ่ายสหรัฐฯ
- **ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ**
 - ร้อยละความสำเร็จในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์
- **ผลผลิตของโครงการ**
 - รายงานสรุปผลการดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของรัฐบาลไทย ประจำปี 2558
 - รายงานความคืบหน้าเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย
- **ผลลัพธ์ของโครงการ**
 - สหรัฐฯ มีความเข้าใจที่ดียิ่งขึ้นเกี่ยวกับสถานการณ์การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของไทย
 - หน่วยงานของไทยมีการบูรณาการการทำงานกันและดำเนินการเชิงรุกมากขึ้น
- **วิธีดำเนินโครงการ**
 - การจัดประชุมหารือและขอความร่วมมือจากผู้แทนภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง การจัดทำรายงาน และการชี้แจงการดำเนินการ/ความคืบหน้าด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์จากหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย ให้สหรัฐฯ เข้าใจถึงความพยายามในการแก้ไขปัญหา
- **การติดตามและประเมินผลโครงการ (ถ้ามี)**
 - มีการติดตามและประเมินผลโครงการ รวมถึงปัจจัยแวดล้อมที่มีส่วนสนับสนุนต่อการดำเนินงาน และข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินโครงการในปีต่อไป
- **ผลการดำเนินโครงการ**
 - การดำเนินโครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ มีการจัดประชุมหารือและขอความร่วมมือจากผู้แทนภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาควิชาการของไทย เพื่อแสดงถึงความพยายามในการแก้ปัญหา การคุ้มครองเหยื่อการค้ามนุษย์ และจัดทำรายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงาน รวมทั้งชี้แจงให้ทุกภาคส่วนต่าง ๆ ของสหรัฐฯ มีความเข้าใจที่ดียิ่งขึ้นเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ของไทย ส่งผลให้ไทยเลื่อนระดับจาก Tier 3 Watch-list (หมายถึง รัฐบาลของประเทศนั้นดำเนินการไม่ได้ตามมาตรฐานขั้นต่ำโดยสมบูรณ์ตามกฎหมายคุ้มครองเหยื่อการค้ามนุษย์ และไม่มี ความพยายามอย่างมีนัยสำคัญที่จะดำเนินการตามมาตรฐานขั้นต่ำดังกล่าว) เป็น Tier 2 Watch-list (หมายถึง รัฐบาลของประเทศนั้นดำเนินการไม่ได้ตามมาตรฐานขั้นต่ำโดยสมบูรณ์ตามกฎหมายคุ้มครองเหยื่อการค้ามนุษย์ แต่มีความพยายามอย่างยิ่งที่จะปรับปรุงแก้ไขให้ได้ตามมาตรฐานขั้นต่ำดังกล่าว)
- **ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินโครงการ**
 - ไม่มีหน่วยงานหลักในการดำเนินการประมวลข้อมูลผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในภาพรวม

- ฐานข้อมูลของหน่วยงานด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ไม่สอดคล้องกัน ทำให้การรายงานสถิติต่าง ๆ ด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์มีปัญหา

- การบูรณาการการทำงานเป็นทีมระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้องของไทยยังไม่เห็นผลชัดเจน

(4) กรมองค์การระหว่างประเทศ ได้รับจัดสรรงบประมาณ “ค่าใช้จ่ายในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์” จำนวน 1,746,000 บาท จ่ายโอนให้กรมการกงสุล 529,073.65 บาท และเบิกจ่าย 1,216,926.35 บาท ไม่มีเงินคงเหลือ

● **วัตถุประสงค์ของโครงการ**

- เพื่อแสดงบทบาทแข็งขันและสร้างสรรค์ของไทยให้เป็นที่ประจักษ์ในเวทีระหว่างประเทศที่มีความสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ โดยเฉพาะประเด็นการค้ามนุษย์และการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน และผลกระทบที่ตามมา ซึ่งเป็นประเด็นที่เป็นผลประโยชน์สำคัญของไทย

- เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ บทบาท และประโยชน์ต่อการดำเนินการของไทยในการป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งขึ้นในลักษณะองค์กรซึ่งเป็นเรื่องในประเทศไทยมีอาจดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยลำพัง

● **ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ**

ร้อยละความสำเร็จในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ (กิจกรรม)

● **ผลผลิตของโครงการ**

- การเข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (106th International Organization for Migration Council: IOM Council) ครั้งที่ 106 ระหว่างวันที่ 23-28 พ.ย. 2558 ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

- การเข้าร่วมการประชุม Jakarta Declaration Roundtable Meeting on Addressing the Root Causes of Irregular Movement of Persons ภายใต้กระบวนการบาห์ลี ระหว่างวันที่ 26-29 พ.ย. 2558 ณ ประเทศอินโดนีเซีย

- การจัดการประชุม Special Meeting on Irregular Migration in the Indian Ocean ครั้งที่ 2 ระหว่างวันที่ 3-4 ธ.ค. 2558 ณ กรุงเทพฯ

- การจัดการหารือว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในมหาสมุทรอินเดียระหว่าง 5 ประเทศ ที่ได้รับผลกระทบ (Special Retreat on Irregular Migration in the Indian Ocean) ในวันที่ 1 ก.พ. 2559 ณ กรุงเทพฯ

- ไทยร่วมในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสกลุ่มเฉพาะกิจกรรมการบาห์ลี (Bali Process Ad Hoc Group SOM: AHG SOM) ในวันที่ 1 ก.พ. 2559 ณ กรุงเทพฯ

- การเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีกระบวนการบาห์ลี (Bali Process Ministerial Conference) ครั้งที่ 6 ระหว่างวันที่ 21-24 มี.ค. 2559 ณ เกาะบาห์ลี

● **ผลลัพธ์ของโครงการ**

- ส่งเสริมภาพลักษณ์ของไทยในด้านการช่วยเหลือผู้โยกย้ายถิ่นฐานในเวทีระหว่างประเทศ โดยเฉพาะการให้บริการทางการแพทย์อย่างทั่วถึงแก่ผู้โยกย้ายถิ่นฐาน

- แสดงบทบาทของไทยในเวทีระหว่างประเทศในการผลักดันความร่วมมือในระดับภูมิภาคเพื่อแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในมหาสมุทรอินเดีย
- ส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบกระบวนการบาห์ลี
- แสดงความเป็นผู้นำของไทยในภูมิภาคในการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน โดยเน้นการป้องกันและปราบปรามขบวนการลักลอบขนคนและการค้ามนุษย์ และให้ความสำคัญกับประเด็นด้านมนุษยธรรมของผู้โยกย้ายถิ่นฐาน
- เรียกร้องให้ทุกประเทศบูรณาการความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในมหาสมุทรอินเดีย

- **วิธีดำเนินโครงการ**

การเข้าร่วมการประชุมในเวทีระหว่างประเทศและการจัดการประชุมในไทย

- **ผลการดำเนินโครงการ**

การดำเนินโครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ มีการส่งเสริมความร่วมมือในการจัดการปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานอย่างไม่ปกติที่ส่งผลกระทบต่อไทย ซึ่งรวมถึงปัญหาการค้ามนุษย์ การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน และการลักลอบเข้าเมืองของกลุ่มชนต่าง ๆ เช่น โรฮีนจา ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศของไทยที่มุ่งส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศและความร่วมมือในกรอบต่าง ๆ ที่ไทยเป็นสมาชิก และให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับในเวทีสหประชาชาติและสามารถผลักดันการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย และการดำเนินการตามพันธกรณีในกรอบการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการค้ามนุษย์ รวมทั้งเป็นการเตรียมความพร้อมของไทยสำหรับการให้สัตยาบันพิธีสารด้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานในอนาคต

- **ปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินโครงการ**

- เนื่องจากไทยนำเสนอร่างเอกสารดังกล่าวเป็นครั้งแรกในที่ประชุม ประเทศที่ได้รับผลกระทบโดยตรงอีก 4 ประเทศที่เหลือ จึงขอรับกลับไปหารือกับเมืองหลวงก่อน และส่งข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะให้ไทยรวบรวม ก่อนการหารือร่วมกันอีกครั้งในเดือนกุมภาพันธ์ 2559 ในโอกาสที่ไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับอาวุโสกลุ่มเฉพาะกิจของกระบวนการบาห์ลี (Bali Process Ad Hoc Group Senior Officials Meeting)

- อินโดนีเซียไม่มีท่าทีตอบสนองนัก เนื่องจากคงต้องการรักษาความสำคัญของกระบวนการบาห์ลี และได้ย้ำหลายครั้งว่าไม่ต้องการให้มีการตั้งกลไกขึ้นใหม่เพื่อแก้ปัญหานี้ ส่วนเมียนมาไม่ต้องการให้หารือซ้ำซ้อนกับกระบวนการบาห์ลีและไม่อยู่ในฐานะที่จับพันธกรณีใด ๆ ได้ เนื่องจากอยู่ในช่วงจัดตั้งรัฐบาล โดยเฉพาะในเรื่องการโยกย้ายถิ่นฐานที่ไม่ปกติ ซึ่งเป็นประเด็นที่อ่อนไหวสำหรับเมียนมา

- หลักการของ Consulative Mechanism ที่กระบวนการบาห์ลีได้นำเสนอยังไม่มีความชัดเจน โดยในเบื้องต้นอินโดนีเซียและออสเตรเลียเป็นสองประเทศที่มีอำนาจสั่งการจัดประชุมได้ ซึ่งไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของปฏิญญาบาห์ลีในการจัดตั้งกลไกที่เปิดโอกาสให้ทุกประเทศในกระบวนการบาห์ลีสามารถตอบสนองสถานการณ์ฉุกเฉินได้อย่างทันท่วงที

5. สรุปผลการปฏิบัติงานติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

ส่วนที่ 5 สรุปภาพรวมข้อค้นพบและข้อเสนอแนะ

1. สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

| ข้อค้นพบ | ข้อเสนอแนะ |
|--|--|
| 1) ไม่มีหน่วยงานหลักในการดำเนินการประมวลข้อมูลผลการดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในภาพรวม | 1) เสนอให้ฝ่ายนโยบายจัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน เพื่อกำหนดหน่วยงานหลักแนวทางการประมวล และการนำเสนอข้อมูลผลงานด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของรัฐบาลไทย |
| 2) ฐานข้อมูลของหน่วยงานด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ไม่สอดคล้องกันทำให้การรายงานสถิติต่าง ๆ ด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์มีปัญหา | 2) ปรับปรุงฐานข้อมูลการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ให้มีฐานข้อมูลเดียว และมีข้อมูลครบถ้วนเป็นปัจจุบัน |
| 3) การบูรณาการการทำงานเป็นทีมระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้องของไทยยังไม่เห็นผลชัดเจน | 3) มีการประชุมหารือภาคส่วนที่เกี่ยวข้องของไทยให้มากขึ้น การเพิ่มกลุ่มทางไลน์ หรือ e-mail เพื่อประสานงานและแจ้งข้อมูลให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องรับทราบอย่างรวดเร็ว |

2. สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานกลางเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน

| ข้อค้นพบ | ข้อเสนอแนะ |
|----------|------------|
| - ไม่มี | - ไม่มี |

3. สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอแนะต่อผู้รับผิดชอบโครงการและผู้ดำเนินงาน

| ข้อค้นพบ | ข้อเสนอแนะ |
|---|---|
| 1) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 กระทรวงฯ มิได้รับจัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่ายในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ในแผนบูรณาการฯ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงมิได้กำหนดเป้าหมายการดำเนินงานในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ และจัดทำแผนบูรณาการร่วมกัน | 1) ในปีต่อไป หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงฯ ควรร่วมกันกำหนดเป้าหมายในเชิงยุทธศาสตร์และแนวทางการดำเนินงานในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ในเชิงรุก เพื่อให้การดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวเป็นไปตามมาตรฐานสากลและป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต พร้อมทั้งจัดทำแผนบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนด |

| ข้อค้นพบ | ข้อเสนอแนะ |
|---|--|
| 2) การประสานความร่วมมือระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อาจมีปัญหาอุปสรรคบ้าง แต่สามารถดำเนินงานโครงการให้บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ | 2) ประสานงานและจัดทำแผนบูรณาการร่วมกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานโครงการในปีต่อไปเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น |

ส่วนที่ 6 อื่น ๆ ตามที่เห็นควรเพิ่มเติม

ส่วนที่ 7 การลงนามรับรองรายงาน

ลงชื่อ
 (นางจิตริยา ปิ่นทอง)
 ประธานกรรมการตรวจสอบและประเมินผล
 ประจำกระทรวงการต่างประเทศ

ลงชื่อ.....
 (นางนวลพรรณ มหาคุณ)
 กรรมการตรวจสอบและประเมินผล
 ประจำกระทรวงการต่างประเทศ

ลงชื่อ
 (นายวิสุทธิ์ มนต์วิวัฒน์)
 กรรมการตรวจสอบและประเมินผล
 ประจำกระทรวงการต่างประเทศ

ลงชื่อ.....
 (นางศรียพนม บุนนาค)
 กรรมการตรวจสอบและประเมินผล
 ประจำกระทรวงการต่างประเทศ

ลงชื่อ
 (นายธวัชชัย กิจรัตน์กุล)
 กรรมการตรวจสอบและประเมินผล
 ประจำกระทรวงการต่างประเทศ

ลงชื่อ.....
 (นายภาสกร ศิริยะพันธุ์)
 กรรมการและเลขานุการ

ลงชื่อ.....
 (นางสาวเนตรชนก เกษโรจน์)
 กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ภาคผนวก