



## ส่วนที่ 2 : ข้อมูลส่วนราชการ

### 1. กระทรวงคมนาคม

### 2. ข้อมูลพื้นฐานของกระทรวง

กระทรวงคมนาคม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการขนส่ง ธุรกิจการขนส่ง การวางแผนจราจร และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงคมนาคมหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงคมนาคม

2.1 หน่วยงานในความรับผิดชอบ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กรมเจ้าท่า กรมการขนส่งทางบก กรมท่าอากาศยาน กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

### 2.2 วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์ “พัฒนาระบบขนส่งอย่างบูรณาการ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนทุกภาคส่วน และขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน”

#### พันธกิจ

- 1) บริหารนโยบายและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อย่างบูรณาการให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ
- 2) ปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบการจัดการจราจรให้เพียงพอ กับความต้องการทั้งปัจจุบันและอนาคต
- 3) กำกับ ดูแลอย่างมีธรรมาภิบาล ปรับปรุงพัฒนาระบบกฎหมายและมาตรฐาน ให้ทันต่อความเปลี่ยนแปลง
- 4) ปรับปรุงและพัฒนาการให้บริการขนส่งให้มีคุณภาพอย่างต่อเนื่อง
- 5) ส่งเสริม สนับสนุนเพื่อสร้างค่านิยมที่เหมาะสมของผู้ใช้ระบบขนส่ง และพัฒนาขีดความสามารถในการประกอบการ
- 6) บริหารและพัฒนาองค์กรอย่างต่อเนื่องสู่ความเป็นเลิศ”

### 2.3 เป้าประสงค์ ประเด็นยุทธศาสตร์

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบขนส่งขั้นพื้นฐานให้เชื่อมโยง ทัวถึง และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม**  
เป้าประสงค์

- ๑) มีโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งที่มีคุณภาพและเป็นไปตามมาตรฐาน
- ๒) มีการพัฒนาบริการขนส่งขั้นพื้นฐานที่มีความครอบคลุมและเข้าถึงได้
- ๓) มีการพัฒนาระบบขนส่งที่สามารถลดการใช้พลังงานที่ไม่สะอาด เพิ่มสัดส่วนการพึ่งพิงพลังงานทางเลือกและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

กลยุทธ์ที่ 1.1 ปรับปรุงและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งให้มีคุณภาพและเป็นไปตามมาตรฐาน

กลยุทธ์ที่ 1.2 พัฒนาการบริการขนส่งสาธารณะขั้นพื้นฐานที่มีความครอบคลุมและเข้าถึงได้

กลยุทธ์ที่ 1.3 เพิ่มความคล่องตัว และการเชื่อมต่อระหว่างรูปแบบการขนส่ง

กลยุทธ์ที่ 1.4 พัฒนาระบบขนส่งเพื่อรองรับผู้สูงอายุ ผู้พิการ และบริการเชิงสังคม



กลยุทธ์ที่ 1.5 ส่งเสริมและพัฒนาระบบขนส่งที่ลดการใช้พลังงาน พึ่งพิงพลังงานที่สะอาด และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green)

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การยกระดับความปลอดภัยและความมั่นคงของระบบขนส่ง เป้าประสงค์

- ๑) มีมาตรฐานและระบบ กำกับดูแลเรื่องความปลอดภัยของการขนส่ง
- ๒) ผู้ใช้ระบบขนส่งมีวัฒนธรรมด้านความปลอดภัย
- ๓) มีมาตรฐานและระบบกำกับดูแลเรื่องความมั่นคงของการขนส่ง

กลยุทธ์ที่ 2.1 ปรับปรุงและพัฒนาระบบมาตรฐานและกำกับดูแลด้านความปลอดภัยของการขนส่ง

กลยุทธ์ที่ 2.2 ส่งเสริมวัฒนธรรมด้านความปลอดภัยของผู้ใช้ระบบขนส่ง

กลยุทธ์ที่ 2.3 ปรับปรุงด้านความปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานการขนส่ง

กลยุทธ์ที่ 2.4 ปรับปรุงและพัฒนาระบบมาตรฐานและกำกับดูแลด้านความมั่นคงของการขนส่ง

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาระบบขนส่งเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและขับเคลื่อน การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

#### เป้าประสงค์

- ๑) มีระบบขนส่งที่มีประสิทธิภาพและมีต้นทุนการขนส่งที่ต่ำ
- ๒) มีระบบขนส่งที่สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจในภาคส่วนที่สำคัญของประเทศตามนโยบายของรัฐบาล
- ๓) ผู้ประกอบการในระบบขนส่งมีการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันและคุณภาพในการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง
- ๔) องค์กรของหน่วยงานภาครัฐมีขีดความสามารถในการกำกับดูแลด้านเศรษฐกิจ

กลยุทธ์ที่ 3.1 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งและโลจิสติกส์ให้สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

กลยุทธ์ที่ 3.2 พัฒนาการเชื่อมโยงระหว่างประเทศและภูมิภาคด้วยระบบขนส่งและโลจิสติกส์

กลยุทธ์ที่ 3.3 ปรับปรุงและพัฒนาระบบกำกับและดูแลด้านเศรษฐกิจ

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาปัจจัยสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สู่ความสำเร็จ เป้าประสงค์

- ๑) มีระบบการบริหารนโยบายและยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ และมีระบบกฎหมายที่สนับสนุนการพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงมีการพัฒนาองค์กรภาครัฐอย่างต่อเนื่อง
- ๒) มีการใช้ระบบเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อการบริหารและการบริการในระบบขนส่ง
- ๓) บุคลากรมีองค์ความรู้และสามารถสร้างนวัตกรรมแก่หน่วยงาน
- ๔) หน่วยงานมีความโปร่งใส และสร้างความเชื่อมั่นให้กับสาธารณะ

กลยุทธ์ที่ 4.1 ปรับปรุงและพัฒนาระบบกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนไป

กลยุทธ์ที่ 4.2 ปรับปรุงและพัฒนาการบริหารองค์กรภาครัฐ



- กลยุทธ์ที่ 4.3 พัฒนาระบบการบริหารนโยบายและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อย่างบูรณาการ  
 กลยุทธ์ที่ 4.4 พัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัลด้านการขนส่ง  
 กลยุทธ์ที่ 4.5 พัฒนาทรัพยากรบุคคล งานวิจัยและนวัตกรรมด้านการขนส่ง  
 กลยุทธ์ที่ 4.6 ส่งเสริมและพัฒนาระบบธรรมาภิบาลและความโปร่งใส

**2.4 งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561**

หน่วยงาน	เงินงบประมาณ (ล้านบาท)
1. สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม	735.9188
2. กรมเจ้าท่า	5,445.4793
3. กรมการขนส่งทางบก	3,987.8332
4. กรมท่าอากาศยาน	6,015.2788
5. กรมทางหลวง	105,746.5862
6. กรมทางหลวงชนบท	46,335.5631
7. สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร	501.3370
<b>รวม</b>	<b>168,767.9964</b>

**ส่วนที่ 3 : ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ**

ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลฯ จากช่วงเวลาปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2560

มติคณะรัฐมนตรี/ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.	ความก้าวหน้า
<p><b>มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2560</b>                      รับทราบรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผล                      ภาครัฐการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559 (ฉบับที่ 1)                      และ (ฉบับที่ 2) และเห็นชอบข้อเสนอแนะตามที่                      ค.ต.ป. เสนอ</p> <p>กรณีข้อจำกัดเรื่องบุคลากรเห็นควรให้ผู้บริหาร                      หน่วยงานต้องบริหารและใช้ทรัพยากรบุคคลให้                      เกิดประสิทธิภาพสูงสุดและเห็นควรให้สำนักงาน                      ก.พ. พิจารณาอัตรากำลังให้เหมาะสมกับภาระงาน                      แต่ละหน่วยงาน</p>	<p>นอกจากการขาดแคลนบุคลากรเหมือนกระทรวง                      อื่น ๆ แล้ว ปัญหาของกระทรวงคมนาคมยังมีเรื่อง                      การขาดแคลนบุคลากรด้านวิชาชีพในการปฏิบัติ                      ภารกิจ เช่น สถาปนิก วิศวกรสาขาต่าง ๆ                      เจ้าพนักงานนำร่อง เป็นต้น ซึ่งผู้บริหารของ                      ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคมได้รายงาน                      ได้พยายามแก้ไขปัญหามีการวางแผนกำลังคน                      ใช้วิธีการจ้างเหมาบริการ การเกลี่ยอัตรากำลัง                      การให้ทุนการศึกษาต่อ การใช้เทคโนโลยีเข้ามา</p>



มติดัชนีรัฐมนตรี/ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.	ความก้าวหน้า
	<p>ทดแทนการทำงานของบุคลากร การพัฒนาประสิทธิภาพของบุคลากรและการพัฒนาประสิทธิภาพกระบวนการทำงานแล้ว อย่างไรก็ตามก็ดี ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางด้านนี้ก็ยังคงมีอยู่ ซึ่งยังต้องการสนับสนุนอัตรากำลังจากทางสำนักงาน ก.พ. อยู่</p>
<p>กรณีการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าเห็นควรให้ส่วนราชการเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการ ให้สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณ</p>	<p>ส่วนราชการต่าง ๆ รายงานว่า ได้มีการเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการ ให้สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุฯ ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ</li> <li>2. ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้าง</li> <li>3. จัดเตรียมพื้นที่ดำเนินโครงการ</li> <li>4. จัดเตรียมบุคลากรโครงการ</li> </ol> <p>อย่างไรก็ดี งานหลักของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคมขึ้นอยู่กับสภาพภูมิอากาศสภาพพื้นที่ กำลังแรงงาน ฯลฯ ซึ่งเป็นข้อจำกัดในความก้าวหน้าของงาน ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้าในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ</p>
<p>การดำเนินงานบูรณาการการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างไม่เป็นภาพรวมในการดำเนินงานในทิศทางเดียวกัน และขาดการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน เห็นควรให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกำหนดหลักเกณฑ์การบูรณาการด้านโครงสร้างพื้นฐานและนวัตกรรมที่ชัดเจนเพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ นำไปปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันรวมทั้งเข้ามามีบทบาทในการกำหนดมาตรฐานของครุภัณฑ์มากขึ้น และควรผลักดันให้เกิดความสำเร็จของยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐบาลดิจิทัลด้านการพัฒนาศูนย์ข้อมูลในประเทศ (Data Center) โดยมีการบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลผ่านระบบกลาง เพื่อให้มีการบูรณาการข้อมูลและดำเนินการเชิงรุกสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลทุกภาคส่วนให้ครบวงจร</p>	<p>ส่วนราชการรายงานว่า เห็นด้วยที่จะให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กำหนดหลักเกณฑ์การบูรณาการด้านโครงสร้างพื้นฐานและนวัตกรรม ซึ่งปัจจุบันส่วนราชการได้ดำเนินการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อให้มีความพร้อมในด้านพัฒนาศูนย์ข้อมูล ที่มีการบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลผ่านระบบกลาง</p>



มติคณะรัฐมนตรี/ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.	ความก้าวหน้า
ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ลดค่าใช้จ่าย และเกิดผลประโยชน์ร่วมกัน	
ส่วนราชการต่าง ๆ ควรให้ความสำคัญในการดูแลด้านมาตรฐานความมั่นคงปลอดภัยทางเทคโนโลยีสารสนเทศ (Security) เพิ่มมากขึ้น	ส่วนราชการรายงานว่าได้ให้ความสำคัญในการดูแลด้านมาตรฐานความมั่นคงปลอดภัยทางเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยมีการดำเนินการ เช่น มีการจัดทำนโยบายความมั่นคงความปลอดภัยฯ และมีการทบทวนนโยบายฯ ให้เหมาะสมมีการจัดงบประมาณโครงการปรับปรุงความมั่นคงปลอดภัยด้าน Cyber Security ชั้นสูง ดำเนินการโครงการ GTM ร่วมกับ สพรอ.เพื่อ การตรวจจับภัยคุกคามด้าน Cyber Security จัดหา Antivirus Kaspersky ในการป้องกัน Virus
<p><b>มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2558</b></p> <p>รับทราบรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2556 - 2557 และเห็นชอบข้อเสนอแนะตามที่ ค.ต.ป. เสนอ</p> <p><b>รายงานการเงิน</b></p> <p>รายงานบัญชีที่มีข้อผิดพลาดคลาดเคลื่อนในการบันทึกบัญชีที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ของกรมการขนส่งทางบก เห็นควรให้กรมการขนส่งทางบก ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้อย่างเร่งด่วน เนื่องจากเรื่องนี้ เป็นปัญหาที่ค้างคามานานตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยอาจตั้งคณะทำงานให้มีรองอธิบดีกรมการขนส่งทางบกเป็นประธาน คณะทำงานเฉพาะกิจ เพื่อดำเนินการเร่งรัดแก้ไข โดยเร็วและต้องมีกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559</p>	<p>- วันที่ 24 มีนาคม 2559 กรมการขนส่งทางบก รายงานว่าได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานเร่งรัดการแก้ไขปัญหา การจัดทำรายงานการเงินของกรมการขนส่งทางบกโดย รองอธิบดีกรมการขนส่งทางบก (ฝ่ายบริหาร) เป็นประธาน คณะทำงานในส่วนกลาง มีแผนดำเนินการแก้ไขข้อผิดพลาดเคลื่อนในงบการเงินของกรมการขนส่งทางบก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559 ผลดำเนินการ ข้อผิดพลาดเคลื่อน จำนวน 1,245 รายการ มีการแก้ไขและจัดส่งเอกสารให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว จำนวน 511 รายการ คิดเป็นร้อยละ 41.04 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ร้อยละ 60 เนื่องจากส่วนใหญ่ค้นหาเอกสารไม่พบ บางรายการต้องค้นหาย้อนหลังตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2548 - 2557 ประกอบกับมีการเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ผู้รับผิดชอบเป็นข้าราชการบรรจุใหม่ที่ยังมีความรู้ความเข้าใจวิธีการตรวจสอบ เพื่อ ค้นหาข้อผิดพลาดเคลื่อนไม่เพียงพอ จึงทำให้การแก้ไขข้อผิดพลาดเคลื่อนดังกล่าวไม่บรรลุเป้าหมาย และ คณะทำงานเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการจัดทำรายงานการเงินของกรมการขนส่งทางบก ได้วางแผนการดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560</p>



มติคณะรัฐมนตรี/ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.	ความก้าวหน้า
	<p>กำหนดจัดส่งเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมที่เหลือให้ สดง. ตรวจสอบภายในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2559</p> <p>- วันที่ 22 ธันวาคม 2559 กรมการขนส่งทางบก รายงานผลการดำเนินการแก้ไขข้อคลาดเคลื่อน ในงบการเงินปี 2557 หน่วยงานที่แก้ไขครบถ้วน แล้ว 32 หน่วยงาน หน่วยงานที่แก้ไขแล้วบางส่วน 39 หน่วยงาน หน่วยงานที่ค้นหาเอกสารไม่พบ 2 หน่วยงาน จำนวนข้อคลาดเคลื่อนที่แก้ไขถูกต้อง 569 รายการ คิดเป็นร้อยละ 45.70 จำนวนข้อ คลาดเคลื่อนที่ค้นหาไม่พบ/ไม่ถูกต้อง 676 รายการ คิดเป็นร้อยละ 54.30</p> <p>- วันที่ 31 กรกฎาคม 2560 กรมการขนส่งทาง บกได้รายงานสรุปผลการแก้ไขข้อคลาดเคลื่อนใน งบการเงินปี 2557 หน่วยงานที่แก้ไขครบถ้วนแล้ว 37 หน่วยงาน หน่วยงานที่แก้ไขแล้วบางส่วน 34 หน่วยงาน หน่วยงานที่ค้นหาเอกสารไม่พบ 2 หน่วยงาน จำนวนข้อคลาดเคลื่อนที่แก้ไขถูกต้อง แล้ว จำนวน 595 รายการ คิดเป็นร้อยละ 47.79 จำนวนข้อคลาดเคลื่อนที่ค้นหาไม่พบ/ไม่ถูกต้อง จำนวน 650 รายการ คิดเป็นร้อยละ 52.21</p> <p>- วันที่ 20 มีนาคม 2561 กรมการขนส่งทางบกได้ รายงานสรุปผลการแก้ไขข้อคลาดเคลื่อนใน งบ การเงินปี 2557 หน่วยงานที่แก้ไขครบถ้วนแล้ว 31 หน่วยงาน หน่วยงานที่แก้ไขแล้วบางส่วน 40 หน่วยงาน หน่วยงานที่ค้นหาเอกสารไม่พบ 2 หน่วยงาน จำนวนข้อคลาดเคลื่อนที่แก้ไขถูกต้องแล้ว จำนวน 681 รายการ คิดเป็นร้อยละ 54.70 จำนวนข้อคลาดเคลื่อนที่ค้นหาไม่พบ/ไม่ถูกต้อง จำนวน 564 รายการ คิดเป็นร้อยละ 45.50</p>